

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας, που αφορά την ίδρυση και τη λειτουργία Κέντρου Επαφής για τη συνεργασία μεταξύ των Υπηρεσιών για την ασφάλεια των συνόρων, της Αστυνομίας, των Τελωνείων και των Υπηρεσιών Διοικητικού Ελέγχου Αλλοδαπών ».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1. Έχει καταστεί πλέον σαφές ότι τόσο οι δομές της κοινωνικής ευρυθμίας όσο και οι μεταξύ των Κρατών διεθνείς σχέσεις απειλούνται σοβαρά από το διασυνοριακό έγκλημα, την παράνομη μετανάστευση, την παράνομη διακίνηση ναρκωτικών, το οργανωμένο έγκλημα και τις λοιπές εγκληματικές δραστηριότητες.

2. Οι ανωτέρω παράγοντες, σε συνδυασμό με τη διαπίστωση ότι όλες οι μορφές εγκληματικότητας έχουν φτάσει σε τέτοιο σημείο «επαγγελματικής» εξέλιξης ώστε να μην είναι δυνατή η επιτυχής αντιμετώπιση μεμονωμένα από τα Κράτη, κατέστησαν επιβεβλημένη όσο ποτέ άλλοτε την ανάγκη για διεθνή και διμερή συνεργασία.

3. Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχοντας ως στόχο να διασφαλίσει για τους πολίτες της, θεμελιώδη δικαιώματα και δικονομικά εχέγγυα σε ένα χώρο ασφάλειας, ελευθερίας και δικαιοσύνης, αντέδρασε άμεσα και συμπεριέλαβε στο Πρόγραμμα της Χάγης την ενδυνάμωση της αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας, δίνοντας παράλληλα το δικαίωμα, στα Κ-μ να συνάπτουν διμερείς Συμφωνίες, με τις οποίες θα ρυθμίζεται η συνεργασία αυτή.

4. Στο πλαίσιο υλοποίησης αυτού του πνεύματος συνεργασίας κινείται και η υπό κύρωση Συμφωνία, η οποία αναμφισβήτητα αποκτά ιδιαίτερη σημασία από το γεγονός ότι η Βουλγαρία αποτελεί κράτος- μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με κοινά χερσαία σύνορα με την Ελλάδα και θα εφαρμόσει τη Σύμβαση Σένγκεν το έτος 2011, οπότε και θα καταργηθούν οι συνοριακοί έλεγχοι, μεταξύ των δύο Χωρών.

5. Στη Σύμβαση Σένγκεν προβλέπεται δέσμη συγκεκριμένων μέτρων με στόχο τη συνεργασία των αρμοδίων Υπηρεσιών επιβολής του νόμου. Ειδικότερα, στο άρθρο 39 ρυθμίζεται η συνεργασία στις παραμεθόριες περιοχές των Συμβαλλομένων Μερών.

6. Η παρούσα Συμφωνία προβλέπει στο άρθρο 1 την ίδρυση ενός κοινού «Κέντρου Επαφής» για την ανταλλαγή πληροφοριών και το συντονισμό των δραστηριοτήτων των εθνικών υπηρεσιών Ελλάδας – Βουλγαρίας (αστυνομίας, τελωνείων και υπηρεσιών διοικητικού ελέγχου αλλοδαπών) με στόχο την ασφάλεια των χερσαίων συνόρων τους. Ως «Κέντρο Επαφής» νοείται μία κτιριακή εγκατάσταση όπου θα συστεγάζονται οι κατά τα ανωτέρω αρμόδιοι υπάλληλοι των δύο χωρών . Σύμφωνα με τις διατάξεις των εθνικών νομοθεσιών τους, οι αρμόδιες αρχές των Συμβαλλομένων Μερών θα παρέχουν αμοιβαία συνδρομή για την αντιμετώπιση του διασυνοριακού εγκλήματος, καθώς και για την άσκηση επιτήρησης και ελέγχου κατά μήκος των χερσαίων συνόρων των Συμβαλλομένων Μερών. Οι αρμόδιες αρχές των Συμβαλλομένων Μερών θα συνεργάζονται μεταξύ τους, και θα ανταλλάσσουν σε αμοιβαία και μόνιμη βάση πληροφορίες για εγκλήματα και παραβάσεις της νομοθεσίας για τα τελωνεία και τη

λαθρομετανάστευση, που λαμβάνουν χώρα κατά μήκος των χερσαίων συνόρων των Συμβαλλομένων Μερών.

7. Το άρθρο 2 ορίζει ότι το «Κέντρο Επαφής» θα βρίσκεται επί ελληνικού εδάφους και συγκεκριμένα στον Προμαχώνα. Επίσης με το άρθρο 3 ορίζονται οι αρμόδιες για την εφαρμογή της Συμφωνίας Αρχές των Συμβαλλομένων Μερών, που είναι για την Ελλάδα η Ελληνική Αστυνομία και η Τελωνειακή Υπηρεσία, ενώ για τη Βουλγαρία η Διεύθυνση Αστυνομίας Συνόρων, η Εθνική Αστυνομία, η Διεύθυνση Μετανάστευσης και η Εθνική Τελωνειακή Υπηρεσία. Οι εκπρόσωποι των εθνικών αρχών, έγκαιρα και άμεσα θα αναλύουν και θα διαβιβάζουν πληροφορίες σχετικά με παραβάσεις και εγκλήματα που διαπράχθηκαν κατά μήκος των συνόρων των Συμβαλλομένων Μερών.

8. Στα άρθρα 4 έως 6 αναφέρονται οι μορφές και οι μέθοδοι συνεργασίας που είναι σύμφωνες με την εθνική νομοθεσία του κάθε Συμβαλλομένου Κράτους. Ειδικότερα, παρέχεται η δυνατότητα στα Συμβαλλόμενα Μέρη να ανταλλάσσουν πληροφορίες, σχετικές με την παράνομη μετανάστευση, το λαθρεμπόριο και την εμπορία ανθρώπων, τις παράνομες δραστηριότητες που σχετίζονται με τα οργανωμένα κυκλώματα λαθρεμπορίου και εμπορίας ανθρώπων, τα εγκλήματα και παραβάσεις που σχετίζονται με την πλαστογράφηση ταξιδιωτικών εγγράφων και ταυτοτήτων, την παράνομη διακίνηση ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών, πρόδρομων χημικών ουσιών, πυροβόλων όπλων, πυρομαχικών, εκρηκτικών, βιολογικών και χημικών όπλων, δηλητηριωδών, πυρηνικών και ραδιενεργών ουσιών, το λαθρεμπόριο τσιγάρων, τα προϊόντα πειρατείας και απομίμησης, τα πολιτιστικά αγαθά, τα απειλούμενα με εξαφάνιση είδη άγριας χλωρίδας και πανίδας, καθώς και άλλα εγκλήματα και παραβάσεις των τελωνειακών κανονισμών. Το αίτημα παροχής πληροφοριών και η αντίστοιχη απάντηση,

υποβάλλονται εγγράφως και τηρούνται προς τούτο σε ειδικό βιβλίο. Σημειώνεται ότι στο υποβληθέν αίτημα αναγράφεται ο σκοπός που θα εξυπηρετήσει η πληροφορία και αν θα χρησιμοποιηθεί από άλλες αρμόδιες αρχές.

9. Τα άρθρα 7 έως 12 αναφέρονται στη δομή, στην οργάνωση καθώς και το καθεστώς του προσωπικού του «Κέντρου Επαφής». Το εν λόγω Κέντρο δεν συνιστά ανεξάρτητη Υπηρεσία. Το προσωπικό του Κέντρου Επαφής θα τελεί υπό την άμεση καθοδήγηση των αντίστοιχων περιφερειακών και κεντρικών οργάνων των υπηρεσιών κάθε χώρας, σύμφωνα με τις ισχύουσες εθνικές νομοθεσίες τους. Το προσωπικό που θα τοποθετηθεί στο Κέντρο Επαφής θα φορά στολή, θα φέρει διακριτικά και δεν θα οπλοφορεί. Οι δαπάνες που προκύπτουν από τη χρήση και λειτουργία του Κέντρου Επαφής θα κατανέμονται εξίσου μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος θα αναλαμβάνει τις δαπάνες του δικού του προσωπικού και υλικού που ανήκει σε αυτό.

10. Το άρθρο 13 ορίζει ότι η ανταλλαγή πληροφοριών με δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα θα πραγματοποιείται βάση της εθνικής νομοθεσίας του κάθε Συμβαλλομένου Μέρους, έτσι ώστε να παρέχεται η δυνατότητα προστασίας αυτών. Επίσης παρέχεται η δυνατότητα απόρριψης σχετικού αιτήματος, σε περίπτωση που η ικανοποίηση αυτού είναι επιζήμια για την εθνική κυριαρχία και ασφάλεια, ή άλλα σημαντικά συμφέροντα του Κράτους, καθώς και όταν αυτό τελεί σε αντίθεση προς την εθνική του νομοθεσία.

11. Για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της συνεργασίας το άρθρο 14 προβλέπει τη σύσταση Κοινής Επιτροπής, η οποία θα ελέγχει την εφαρμογή της παρούσας Συμφωνίας και θα προτείνει πρωτόκολλα

υλοποίησης με σκοπό την κατάρτιση συγκεκριμένων μέτρων σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας Συμφωνίας. Τα εν λόγω πρωτόκολλα υλοποίησης θα εγκρίνονται από τις αρμόδιες αρχές των Συμβαλλομένων Μερών σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία τους. Η Κοινή Επιτροπή θα αποτελείται από τέσσερις εκπροσώπους των αρμοδίων Αρχών κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους και θα συνέρχεται δύο φορές ετησίως.

12. Στο άρθρο 15 ορίζεται ότι η εφαρμογή της υπό κύρωση Συμφωνίας δεν εμποδίζει την εκπλήρωση άλλων διεθνών υποχρεώσεων, ούτε θίγει άλλα διεθνή δικαιώματα των Κρατών. Ομοίως στο άρθρο 16 ορίζεται ότι σε περίπτωση που απειλείται η εθνική ασφάλεια ή άλλα σημαντικά δημόσια συμφέροντα, ή σε περίπτωση που υπάρχει ασυμβατότητα με την εθνική του νομοθεσία, κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος δύναται να αρνηθεί προσωρινά την παροχή συνδρομής, πλήρως ή μερικώς.

13. Το άρθρο 17 ορίζει ότι η παρούσα Συμφωνία θα τεθεί σε ισχύ την 30^η ημέρα μετά την ημερομηνία λήψης της τελευταίας ειδοποίησης αναφορικά με την ολοκλήρωση των σχετικών εσωτερικών διαδικασιών κάθε Κράτους. Η Συμφωνία θα τροποποιείται και θα συμπληρώνεται με αμοιβαία γραπτή συναίνεση μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών.

14. Το άρθρο 18, ορίζει ότι η παρούσα Συμφωνία συνάπτεται για περίοδο πέντε ετών και θα ανανεώνεται αυτόματα για πενταετείς περιόδους, εκτός αν οποιοδήποτε από τα Συμβαλλόμενα Μέρη ενημερώσει το άλλο με γραπτή κοινοποίηση σχετικά με την πρόθεσή του να καταγγείλει τη Συμφωνία έξι (6) μήνες πριν από τη λήξη κάθε πενταετούς περιόδου.

15. Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων παρακαλούμε
όπως η ως άνω Συμφωνία τύχει της έγκρισής της.

Αθήνα, 4 Μαΐου 2009

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΡΟΚΟΠΙΟΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

Ι. ΤΑΤΙΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΑ ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ

Δ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΗΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Ν. Γ. ΔΕΝΔΙΑΣ

Α. ΣΑΜΑΡΑΣ